

# Políticas de desarrollo en el ámbito productivo en la Provincia Chimborazo, Ecuador

**Dante Ayaviri Nina**  
[vdayaviri@gmail.com](mailto:vdayaviri@gmail.com)

**Martha Romero Flores**  
[martharomero@unach.edu.ec](mailto:martharomero@unach.edu.ec)

**Myriam Murillo Naranjo**  
[myriammurillo@unach.edu.ec](mailto:myriammurillo@unach.edu.ec)

**Eduardo Zurita Moreano**  
[eduardozuritamoreano@gmail.com](mailto:eduardozuritamoreano@gmail.com)  
*Universidad Nacional de Chimborazo, Ecuador*

## Resumen

La investigación se acerca al estudio de los procesos de desarrollo productivo, visto desde las oportunidades que pudiera tener la Provincia de Chimborazo, Ecuador. Para ello, se parte del alcance y sus características de las políticas y sus relaciones con las comunidades. La economía planificada en la que se fundamenta el Estado, ha proporcionado directrices para la ejecución de planes y programas de desarrollo comunitario, que pretende la transformación de la matriz productiva a través de la implantación de programas y proyectos que coadyuven a los objetivos del Buen Vivir, filosofía actual del Plan de Desarrollo de Ecuador.

**Palabras clave:** Buen Vivir, desarrollo productivo, plan de desarrollo, comunidades.

## Productive development policies in Chimborazo Province, Ecuador

### Abstract

The research is about studying the processes of productive development, seen from the opportunities that could have the Province of Chimborazo, Ecuador. In order to do so, it is based on the scope and characteristics of the policies and their relations with the communities. The planned economy on which the State is based has provided guidelines for the execution of plans and programs of community development, which seeks to transform the productive matrix through the implementation of programs and projects that contribute to the objectives of Good Living, current philosophy of the Development Plan of Ecuador.

**Key words:** Good Living, productive development, development plan, communities.

### INTRODUCCIÓN

La idea de desarrollo, concebida en algunos países, va más allá de una producción sostenida y sustentable, emerge de una concepción del ser humano en medio de la naturaleza, con el dominio suficiente para cambiar las forma de vida, donde se concibe el posicionamiento de los modelos de planificación e intervención como formas de desarrollo (Furtado, 1974; Friedmann, 1992), basada en la tecnología, recursos humanos cualificados, inversión, innovación y gestión del conocimiento, eficiencia, que son los factores que determinan el progreso y crecimiento de las regiones (Arrous, 1999), donde la tecnología, la ciencia y el conocimiento, tienen cierto dominio y son más influyentes, así como los sistemas de planificación del desarrollo

esarrollo en el ámbito productivo en la Provincia Chimborazo, Ecuatienen sus efectos en el bienestar social y desarrollo de los países (Friedmann, 1992; Martner y Máttar, 2012). La experiencia de América Latina tiene que ver con enfoques y diversos modelos de desarrollo implantados, y en consecuencia los ritmos de crecimiento y desarrollo son asimétricos en la región y las visiones en su mayoría son a mediano plazo (Nissan, 2008; Cuervo y Máttar, 2014; Bitar, 2014).

Las regiones se desarrollan también por la capacidad productiva que éste pueda tener. Así, los sistemas productivos son los referentes territoriales (Kliksberg y Tomassini, 2000), donde los recursos naturales podrían ser los factores del impulso del desarrollo (Jourcin, 2014), además del contexto y los actores y agentes del desarrollo que interactúan entre sí, cuyo papel es fundamental en la búsqueda de propuestas territoriales comunes que benefician a la población (Alburquerque, 2004; Vázquez Barquero, 2007; Quispe y Ayaviri, 2012). Sin duda, las políticas de desarrollo serán aquellas directrices que agrupan y comprenden diversas actividades económicas y productivas de una región (Renshaw y Wray, 2004; Hopenhayn, 2002), en la que intervienen un conjunto de factores y fuerzas que impulsan el desarrollo (Young, 1995; De Souza, 2008); los resultados dependerán de las formas y sistemas de planificación del desarrollo (Cazorla y De Los Rios, 2012); además de las políticas y estrategias (Rodríguez y Cuervo, 2014), los planes y acciones implantadas en los procesos de desarrollo.

Ecuador es considerado como un país extractivista a lo largo de la

historia (Montesinos, 2010), ha sido dependiente económicamente de productos tradicionales de exportación, constituyendo el petróleo el más importante y el generador del mayor porcentaje de ingresos, seguido básicamente de productos agrícolas tradicionales como cacao, banano, café y otros no tradicionales (PND, 2016). En la actualidad, se encuentra en un proceso de transformación en las políticas sociales y económicas enfocadas al desarrollo económico de las regiones. Uno de los componentes importante en el sector productivo, es el cambio de la matriz productiva, concebida básicamente como la transformación del conocimiento, donde el actor principal es la población y sus organizaciones locales (SNPD, 2012). Se han identificado sectores estratégicos como instituciones rectoras quienes han diseñado nuevas formas de innovación que permiten la consecución de los objetivos expresados para alcanzar los objetivos del Buen Vivir, modelo incorporado en el modelo de desarrollo de Ecuador.

En el proceso de implantación, se identifican zonas económicas de desarrollo (ZEDE) con importantes inversiones, por ejemplo la iniciativa YACHAY, considerada un modelo de planificación e inversión en la generación de conocimiento y la Refinería del Pacífico, así como territorios referenciados con grandes potenciales de crecimiento y producción a escala en las regiones. Sin embargo, existen regiones en la geografía ecuatoriana atractivas y potencialmente dotadas para la actividad agrícola y ganadera, además la actividad turística de atracción internacional. La provincia Chimborazo, es considera una región agrícola y ganadera, actualmente dedica amplios espacios a la producción de cereales y desde el local, se

ha propuesto orientar esfuerzos con intención de aportar desde las realidades locales hacia los objetivos que plantea el modelo de desarrollo, pretende definir las potencialidades específicos en materia de producción y diseñar alternativas innovadoras para la producción con valor agregado. Los lineamientos que establece la matriz productiva en el modelo de desarrollo prioriza el desarrollo y promoción de las principales fuerzas productivas locales. En este contexto, el presente estudio se acerca en el estudio de las capacidades de desarrollo productivo en la provincia Chimborazo, a partir de las nuevas políticas de desarrollo del Ecuador.

## **ASPECTOS METODOLÓGICOS**

El estudio aplica la metodología de revisión teórica y analítica basada en la literatura desarrollada en el ámbito de los procesos productivos y los marcos normativos en Ecuador, como por ejemplo el modelo de desarrollo, planes de desarrollo, estrategias y normas que establecen directrices para las acciones concretas de las actividades productivas. Por otra parte, las experiencias desarrolladas en este ámbito permitieron analizar aspectos inherentes a los procesos de intervención y desarrollo de las regiones. Para identificar las capacidades y potencialidades de desarrollo productivo en la Provincia Chimborazo, también fueron fuentes primarias importantes los Planes de Desarrollo de la Provincia y estudios que proporcionaron datos e información en relación a los procesos y avances de la actividad productiva de la región.

Finalmente, también se realizó entrevistas a líderes que supusieron

un acercamiento con el fenómeno de estudio, las mismas revelaron información en relación a las características y cuestiones del desarrollo productivo frente a los cambios que se producen en la matriz productiva contemplada en el modelo de desarrollo, que supone entre otras cosas, construir escenarios prospectivos en el territorio local.

## **RESULTADOS**

En Ecuador en la última década se ha tratado de implantar un nuevo modelo de desarrollo productivo, que ha tenido como eje consolidar al ser humano por encima del capital, el artículo 283 de la Constitución del 2008 reconoce al ser humano como sujeto y fin. Además establece las formas de organización económica como: pública, privada, mixta y popular y solidaria. Se trata de una adecuación de las estructuras del desarrollo y de los procesos económicos a un modelo sustentado en una distribución más equitativa de la propiedad y del ingreso. Para ello, el Estado debe encauzar el desarrollo económico, priorizando las demandas sociales básicas de consumo y de producción de la población nacional, y para lo cual se ha definido al mercado interno y los sectores productivos que han de servir como ejes de la acumulación; la agricultura, la minería, la manufactura, los servicios básicos y el turismo, priorizando en cada caso el uso de insumos nacionales y mano de obra local.

Se busca ampliar el régimen de propiedad social, no solamente del Estado, sino de la economía cooperativa, de la economía comunitaria y de la economía del mercado de productores. Para el SENPLADES el desarrollo productivo se sustenta en cuatro formas; el desarrollo

sustentable, el desarrollo endógeno, el desarrollo humano y concluye con el desarrollo local. Lo que se pretende es pasar de un modelo primario exportador y extractivista a uno que privilegie la producción diversificada, ecoeficiente y con mayor valor agregado, así como los servicios basados en la economía del conocimiento y la biodiversidad.

a) Enfoque del Estado en el cambio de la matriz productiva

La Constitución Política de Ecuador señala que la planificación para el desarrollo es el espacio de ejercicio de los derechos, participación y mejoramiento de la calidad de vida de la población, establece un sistema de planificación basada en una economía solidaria, con un enfoque productivo eficiente para alcanzar el buen vivir. En el ámbito comercial el Estado propone promover las exportaciones en todos los sectores productivos. Por otra parte, orienta los esfuerzos en la construcción de infraestructura que garanticen la producción y comercialización eficiente sujeta a principios de calidad; así como la reestructuración de actividades financieras que permitan el fortalecimiento de la inversión productiva nacional, que permita generar competitividad en los sectores productivos.

Se consideran sectores estratégicos la energía en todas sus formas, las telecomunicaciones, los recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, recursos hídricos (CPE, 2008). Los organismos rectores identifican cinco industrias estratégicas macro (ver tabla 1), mismos que determinarán su accionar con inversión efectiva, de manera que posibilite el verdadero cambio de matriz productiva.

Tabla 1. Industrias Estratégicas

<b>INDUSTRIAS</b>	<b>POSIBLES BIENES Y SERVICIOS</b>
Refinería	Metano, butano, propano, gasolina, queroseno, gasoil
Astillero	Construcción y reparación de barcos
Petroquímica	Urea, pesticidas, herbicidas, fértiles, foliares, plásticos, fibras sintéticas, resinas
Metalurgia (cobre)	Cables eléctricos, tubos, laminación
Siderúrgica	Planos largos

Fuente: SENPLADES, 2012

Por otra parte, se identifican 14 industrias estratégicas productivas (Tabla 2), de manera que en las acciones directas, pueden intervenir prioritariamente con proyectos de desarrollo productivos, que posibilitan la generación de bienes con valor agregado, para ser posteriormente destinados al mercado internacional.

Tabla 2. Industrias Priorizadas

<b>SECTOR</b>	<b>INDUSTRIAS</b>
Bienes	Alimentos frescos y procesados
	Biotecnología (bioquímica y biomedicina)
	Confecciones y calzado
	Energías renovables
	Industria farmacéutica
	Metalmecánica
	Petroquímica
	Productos forestales de madera
Servicios	Servicios ambientales
	Tecnología (software, hardware y servicios informáticos)
	Vehículos, automotores, carrocerías y partes
	Construcción
	Transporte y logística
	Turismo

Fuente: SENPLADES, 2012

El modelo de desarrollo cuyo enfoque es el Buen Vivir, hace énfasis en estos sectores; pero es importante que para generar unidades productivas competitivas bajo el modelo se debe considerar los recursos económicos y naturales para alcanzar los objetivos planteados. Así, se presenta a continuación algunas características del Plan Nacional del Buen Vivir.

#### b) Características del Plan Nacional del Buen Vivir

Países de América Latina han diseñado sus planes de desarrollo a largo plazo, como el caso de Brasil, Colombia, Perú y República Dominicana, en donde la estabilidad macroeconómica fue un pre requisito, una condición y/o una meta que acompañó el el proceso de los planes y prospectivas de desarrollo; sin embargo, las circunstancias, los medios y la proyección de los esfuerzos son diferentes (Rodríguez y Cuervo, 2014), dichos procesos contemplan un periodo entre 5 y 9 años y sus horizontes temporales proyectan entre los años 2019 y 2030, con enfoques hacia los sectores económicos estratégicos como medios para el desarrollo, como ser, el aprovechamiento y explotación sostenible de los recursos naturales, industrialización, mayor exportación y la consolidación de una democracia participativa con igualdad de oportunidades.

El Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV) en Ecuador, diseñado como herramienta de orientación de las políticas y estrategias tiene como concepción defender el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y respeto a los derechos de la naturaleza (SENPLADES, 2012), es en estos derechos en los que se debe sustentar el cambio de la matriz productiva, en la búsqueda de nuevas industrias libre de

contaminen y por tanto sean generadoras de riqueza. El PNBV es sustentado en base a un diagnóstico situacional en todos los ámbitos y contempla estrategias que orientan a la recuperación de la institucionalidad del Estado como agente eficiente, competitivo en la resolución problemas, con una equitativa participación en las exportaciones primarias, industrial y en el sector de servicios.

En el PNBV se incorpora el cambio de la matriz productiva y de los sectores estratégicos, las principales fuerzas productivas se concentran en el 44% de producción primaria, industriales y de servicios con escaso valor agregado, entretanto que el 56% de las exportaciones está constituido por bienes primarios (BCE, 2013). Sin duda, la principal actividad económica es la producción y exportación de petróleo, cuyo precio tiene un comportamiento fluctuante en relación a los precios manufacturados que mantienen una estabilidad en el tiempo; la balanza comercial no petrolera refleja fluctuaciones variables y con tendencia a ser negativa. Estos acontecimientos, conducen al impulso de los sectores estratégicos y buscan la diversificación de la producción de bienes con mayor valor agregado que permitan competir en el mercado nacional e internacional y posibiliten la sustitución de las importaciones, así como la participación en servicios que otorguen una mayor cobertura de desarrollo. Conviene mencionar que el PNBV contempla en su estructura 12 objetivos que constituyen la esencia de desarrollo a mediano y largo plazo, el tercer eje hace referencia a la transformación económica productiva a partir del cambio de la matriz productiva. A fin de entender este planteamiento, en el siguiente epígrafe se describen algunas cuestiones o elementos que hacen este componente.

### c) Impulsando la matriz productiva

El paso fundamental para hacer frente a este cambio de matriz productiva es la inversión en sectores que permiten la consecución de los fines, como ser carreteras, redes, energía, educación etc., en las cuales el gobierno ha puesto especial interés; con una estructura diseñada correctamente, se pretende hacer frente por tanto, al mismo proceso de cambio en innovación, tecnología y conocimiento a través de la diversificación de la producción (De Souza, 2008). La intención de las políticas que impulsan la productividad es la inversión realizada en sectores estratégicos que permiten un cambio en la matriz productiva, y por otra parte, los créditos otorgados por la banca pública hacia la microempresa permitieron un incentivo y promovieron la creación y apertura de unidades de negocios.

Así, el PNBV en el objetivo 10 plantea 9 políticas que enmarcan acciones concretas. En los siguientes párrafos especificamos aquellos lineamientos, donde la fuerza productiva podría estar inmersa y aprovecharla de forma sostenida (Ver Tabla 3).

Tabla 3. Objetivo 10 - Políticas y metas del PNBV

<b>OBJETIVO 10 PNBV: IMPULSAR LA TRANSFORMACIÓN DE LA MATRIZ PRODUCTIVA</b>
<b>POLÍTICA:</b> Diversificar y generar mayor valor agregado en la producción nacional
<b>LINEAMIENTO ESTRATÉGICO:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Fortalecer el marco institucional y regulatorio que permita una gestión de calidad en los procesos productivos y garantice los derechos de consumidores y productores.</li><li>• Articular la educación y la investigación a la generación de capacidades técnicas y de gestión, para dinamizar la transformación productiva.</li><li>• Fomentar la sustitución selectiva de importaciones, en función del potencial endógeno territorial, con visión de encadenamiento de industrias básicas e intermedias</li></ul>
<b>POLITICA:</b> Promover la intensidad tecnológica en la producción primaria, de bienes intermedios y finales

<p><b>LINEAMIENTO ESTRATÉGICO:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Articular la investigación científica, tecnológica y la educación superior con el sector productivo, para una mejora constante de la productividad y competitividad sistémica, en el marco de las necesidades actuales y futuras del sector productivo y el desarrollo de nuevos conocimientos.</li> <li>• Fomentar la sustitución selectiva de importaciones, considerando la innovación y tecnología como componentes fundamentales del proceso productivo, con visión de encadenamiento de industrias básicas e intermedias.</li> </ul>
<p><b>POLITICA:</b> Diversificar y generar mayor valor agregado en los sectores prioritarios que proveen servicios.</p>
<p><b>LINEAMIENTO ESTRATÉGICO:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulsar al turismo como uno de los sectores prioritarios para la atracción de inversión nacional y extranjera.</li> <li>• Posicionar el turismo consciente como concepto de vanguardia a nivel nacional e internacional, para asegurar La articulación de la intervención estatal con el sector privado y popular, y desarrollar un turismo ético, responsable, sostenible e incluyente.</li> </ul>
<p><b>POLITICA:</b> Impulsar la producción y la productividad de forma sostenible y sustentable, fomentar la inclusión y redistribuir los factores y recursos de la producción en el sector agropecuario, acuícola y pesquero.</p>
<p><b>LINEAMIENTO ESTRATÉGICO:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecer la producción rural organizada y la agricultura familiar campesina, bajo formas de economía solidaria, para incluirlas como agentes económicos de la transformación en matriz productiva, promoviendo la diversificación y agregación de valor y la sustitución de importaciones, en el marco de la soberanía alimentaria.</li> <li>• Fortalecer la institucionalidad y establecer mecanismos para viabilizar el tránsito progresivo hacia patrones de producción agrícola basados en principios agroecológicos, que contribuyan a aumentar la productividad y los niveles de ingreso, así como la diversificación productiva y generación de valor agregado</li> <li>• Fortalecer las organizaciones comunitarias y disminuir la formación de minifundios y la precarización de la tierra, debidos principalmente al fraccionamiento por herencias, a través del acceso al crédito y la organización de formas asociativas, comunitarias, mancomunadas, bajo principios solidarios</li> </ul>
<p><b>POLITICA:</b> Fortalecer la economía popular y solidaria –EPS–, y las micro, pequeñas y medianas empresas –Mipymes– en la estructura productiva.</p>
<p><b>LINEAMIENTO ESTRATÉGICO:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecer mecanismos para la incorporación de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas y de servicios, en cadenas productivas vinculadas directa o indirectamente a los sectores prioritarios, de conformidad con las características productivas por sector, la intensidad de mano de obra y la generación de ingresos.</li> <li>• Fomentar la asociatividad, el fortalecimiento organizativo, la capacidad de negociación, la creación de redes, cadenas productivas y circuitos de comercialización, para mejorar la competitividad y reducir la intermediación en los mercados.</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"><li>• Fortalecer los mecanismos para reducir los márgenes de intermediación de la producción y comercialización en el mercado local.</li><li>• Ampliar la capacidad innovadora, fomentar el desarrollo científico y tecnológico y la capacitación especializada, para mejorar la diversificación y los niveles de inclusión y competitividad.</li><li>• Impulsar el acceso a servicios financieros, transaccionales y garantía crediticia, en el marco de un modelo de gestión que integre a todo el sistema financiero nacional.</li><li>• Fortalecer e impulsar el crecimiento adecuado del sector financiero popular y solidario, articulado a las iniciativas de desarrollo territorial productivo y de servicios.</li><li>• Simplificar los trámites para los emprendimientos productivos y de servicios de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas.</li><li>• Implementar un sistema integrado de información para el sector productivo y de servicios, con énfasis en las micro, pequeñas y medianas unidades de producción.</li><li>• Fomentar, incentivar y apoyar la generación de seguros productivos solidarios, de manera articulada, al sistema de protección y seguridad social</li></ul>
<p><b>POLITICA:</b> Potenciar procesos comerciales diversificados y sostenibles en el marco de la transformación productiva</p>
<p><b>LINEAMIENTO ESTRATÉGICO:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Profundizar la sustitución selectiva de importaciones, en función de las condiciones productivas potenciales en los territorios, que reserven mercados locales y aseguren una escala mínima de producción para el desarrollo de los sectores prioritarios, industrias intermedias conexas y la generación de industrias básicas.</li><li>• Impulsar la oferta productiva de los sectores prioritarios, incluido el cultural, para potenciar sus encadenamientos productivos, diversificar los mercados de destino, fortalecer el comercio electrónico, los servicios postales, la integración regional.</li><li>• Incrementar, mejorar y diversificar la oferta exportable de bienes y servicios, con la incorporación de nuevos actores, especialmente de las Mipymes y de la EPS.</li></ul>
<p><b>POLITICA:</b> Impulsar las condiciones de competitividad y productividad sistémica necesarias para viabilizar la transformación de la matriz productiva y la consolidación de estructuras más equitativas de generación y distribución de la riqueza.</p>
<p><b>LINEAMIENTO ESTRATÉGICO:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Profundizar el establecimiento de las Zonas Especiales de Desarrollo Económico -ZEDE- y los eco parques industriales, en función de los sectores prioritarios para la transformación de la matriz productiva.</li></ul>
<p><b>METAS:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Reducir las importaciones.</li><li>• Reducir la importaciones no petroleras de bienes primarios y basados en recursos naturales en un 40,5%</li><li>• Aumentar la participación de la industria manufacturera en un 14,5%</li><li>• Alcanzar el 20% de participación de la mano de obra calificada</li><li>• Reducir la intermediación de productos de pequeños y medianos productores en 33%.</li><li>• Revertir la tendencia en la participación de las importaciones en el consumo de alimentos agrícolas y cárnicos y alcanzar el 5%</li></ul>

- |  |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Aumentar al 64% los ingresos por turismo sobre las exportaciones de servicios totales</li><li>• Reducir a 12 días el tiempo necesario para iniciar un negocio.</li></ul> |
|--|

Fuente: SENPLADES (2012)

Un componente importante es la Economía Popular Solidaria (EPS), que se basa en los siguientes principios, la búsqueda del Buen Vivir y el bienestar común, la prelación del trabajo sobre el capital y de los intereses colectivos sobre los individuales, el comercio justo y el comercio ético y responsable, la equidad de género, el respeto a la identidad cultural, la autogestión, la responsabilidad social y ambiental, la solidaridad y rendición de cuentas, la distribución equitativa y solidaria de los excedentes. El objetivo por tanto, será buscar una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, Estado y mercado cuyo objetivo será garantizar la producción y reproducción de las condiciones materiales e inmateriales que posibiliten el Buen Vivir.

#### d) Expectativas en la generación del conocimiento

Como se puede apreciar, la transformación de la matriz productiva se enmarca en la innovación del talento humano a través de la generación de conocimientos y capacidades específicas que coadyuve su accionar hacia un mismo objetivo, por tanto, la visión desde los organismos e instituciones públicas constituyen el motor para abastecer la demanda del sector productivo. El gobierno nacional a través de la Secretaría de Educación Superior se ha propuesto la reorientación del sistema de educación en la oferta académica, de manera que el rediseño curricular de las Instituciones de Educación Superior (IES) responda a las necesidades de las zonas y apunten a los objetivos del

PNBV, se espera que esta transformación se ajuste a los sectores estratégicos.

e) Chimborazo una zona potencial para el desarrollo

La provincia de Chimborazo está ubicada en la zona de planificación 3, conocida como la provincia de las primicias; con una superficie de alrededor de 6600 Km<sup>2</sup>, rodeada por volcanes que le han heredado su condición de majestuosidad por su inigualable belleza y atractivos turísticos; su división política le permite desagregarse en 10 cantones con variedades climáticas desde los páramos y glaciales hasta el subtropical permiten la diversificación en producción agropecuaria, que va desde los cereales hasta las principales frutas cítricas. La situación económica productiva, de acuerdo a los datos del Censo Económico 2010 resaltan al comercio como principal actividad económica con 8.063 establecimientos comerciales, con un aporte del 50,2% a la actividad económica, seguido de servicios con el 11,2% de participación; a pesar de que la provincia ha sido considerada a lo largo de la historia como eminentemente agrícola, su producción tiene un alcance local.

Para impulsar la actividad económica y productiva, existe la presencia de varias organizaciones públicas y privadas, como el Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca, Banco de Fomento, Fundaciones y Organizaciones No Gubernamentales, Universidades y otras instituciones que prestan asistencia técnica a través de proyectos sociales orientados al sector. En el ámbito de la ganadería, la provincia ha tenido un crecimiento importante, y existe alrededor de 20.000 mil familias dedicadas a la actividad, que consideran que es menos

vulnerable que la agricultura. En la actualidad existen ayudas del gobierno orientados a la mejora de la producción ganadera y sus mercados; además de créditos otorgados por el Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria a través del Programa Nacional de Finanzas Populares apoyando a distintos proyectos y familias. En este contexto la industria ganadera resulta atractiva en el cambio de matriz productiva, se busca la innovación en productos pasteurizados así como la generación de diversos bienes a partir de la materia prima, creando un tejido productivo para garantizar la sostenibilidad del proceso de transformación.

Otra de las actividades importantes en la provincia se refiere a la producción de calzado y derivados del cuero; el cantón Guano genera empresas con potencial de crecimiento a nivel nacional, éstas deberán constituirse en Clúster de manera que el proceso productivo disminuya los costos y genere mayores beneficios; se debe potencializar la productividad del territorio. Así también, la fábrica de cemento Chimborazo, es otro de los potenciales de la provincia, sus productos básicos para la construcción determina la importancia de esta empresa a nivel local, misma que apoya en la generación de vivienda digna y segura apoyando en la generación de empleo y el mejoramiento de la calidad de vida de la población. Entramos en un proceso de transformación productiva tardía pero acelerada.

Conviene destacar, la inversión en carreteras a través del Estado, así como la gestión del gobierno provincial en el mejoramiento vial y la conectividad territorial y la ubicación geográfica privilegiada podría permitir el desarrollo del flujo comercial. En lo que se refiere al turismo, existen atractivos importantes que hacen de Chimborazo una

zona con potencial turístico, los glaciales del Chimborazo y El Altar generan visitas importantes, su estructura rocosa permite realizar actividades deportivas de montaña, así como disfrutar del nevado paisaje y otros atractivos de geoturismo.

En el cambio de la matriz productiva, se considera como eje el “fomento a las exportaciones de productos nuevos, provenientes de actores nuevos- particularmente de la economía popular y solidaria-, o que incluyan mayor valor agregado –alimentos frescos y procesados, confecciones, calzado y turismo. Con el fomento a las exportaciones buscamos también diversificar y ampliar los destinos internacionales de nuestros productos” (SENPLADES, 2012), en éste eje se concentra toda la riqueza de la provincia de Chimborazo. Así, las áreas de intervención están focalizadas y es aquí en donde deben actuar los actores y agentes del desarrollo (Ministerio Coordinador de la Producción, Empleo y Competitividad, la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, el Ministerio Coordinador de la Política Económica y el GAD provincial) que tiene las competencias en el fomento y la promoción de la actividad productiva, de manera que la Chimborazo puede ser una zona económica de Desarrollo Agroindustrial de la zona centro del país y que se fortalezca las actividades y programas en el modelo de Economía Popular y Solidaria.

#### f) Los actores locales

En el marco del Plan Plurianual, las acciones del Gobierno Provincial tiene el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población de la provincia de Chimborazo. Los proyectos e

intervenciones que se vienen desarrollando están sujetos a las competencias específicas como Gobierno Autónomo Descentralizado, sus componentes de riego, gestión ambiental, vialidad y fomento productivo, están basadas en una planificación participativa, donde el involucramiento de los sectores económicos y sociales, posibilita la priorización de las necesidades y demandas. Por otra parte, la diversificación de la producción, el auspicio de los sectores económicos y la variedad de uso como sector el agrario, industrial y agroindustrial, también son políticas relevantes, junto al impulso del sector comercial a través de la diversificación de mercados para la exportación de productos, así como la promoción de los sectores de la biodiversidad y la industria del turismo. Esto implica sin duda, un desarrollo científico tecnológico a través del modelo de educación superior vigente que está orientado a la innovación e investigación, y el desarrollo endógeno con la intención de reducir el peso del eje extractivista o de la tradicional economía primaria exportadora del Ecuador. Ello contribuye en la generación proyectos de desarrollo en los ámbitos del turismo, agricultura, comercio y construcción.

Finalmente, las instituciones públicas tienen un desafío en la gobernanza territorial para transformar la actividad productiva, buen gobierno corporativo y una eficiente administración financiera podría permitir el mejoramiento de las condiciones competitivas y generar ventajas competitivas.

## **DISCUSIÓN**

El Plan Nacional del Buen Vivir plantea fortalecer las

capacidades y potencialidades de la población, se trata de pasar de una economía tradicional a un sistema de una economía solidaria; así también tiene como objetivo impulsar la transformación de la matriz productiva, que permita el fomento de nuevas industrias y el desarrollo de nuevos sectores con alto potencial competitivo a nivel nacional e internacional. No obstante, se debe hacer especial énfasis al modelo de Economía Popular Solidaria definida como una forma de organización económica en la que sus integrantes, ya sea individual y colectivamente, organizan y desarrollan procesos de producción, intercambio, comercialización, financiamiento y consumo de bienes y servicios mediante relaciones basadas en la solidaridad, cooperación y reciprocidad, situando al ser humano como sujeto y fin de su actividad, (Art. 1); asimismo, reconoce, fomenta y fortalece la Economía Popular y Solidaria y el Sector Financiero Popular y Solidario en su ejercicio y relación con los demás sectores de la economía y con el Estado, y busca potenciar las prácticas de la economía popular y solidaria que se desarrollan en las comunidades rurales y en sus unidades económicas productivas para alcanzar el bienestar de la población. Ahora bien, este planteamiento sugiere varias estrategias a pensar e implementarlas, y se formula una pregunta ¿cuál será la forma para alcanzar resultados y fortalecer la matriz productiva de la provincia?. La conformación de redes, alianzas estratégicas y plan estratégico regional debería articular a los elementos y factores descritos, la búsqueda de sinergias y la suma de esfuerzos del sector privado y público, la actuación de los stakeholders posibilitará alcanzar los resultados que converjan en los objetivos del modelo, la transformación de la matriz productiva regional. Aprovechar los recursos logísticos, naturales, humanos,

financieros e institucionales, que posibiliten el fortalecimiento de las unidades y la matriz productiva.

## **CONCLUSIONES**

El cambio de matriz productiva propicia desafíos que tienen que ver en la actuación de los actores y agentes del desarrollo, la articulación y coordinación en los procesos de planificación e implementación de los programas y proyectos de desarrollo productivo tendrían mejores resultados en las comunidades rurales. El grado de involucramiento de las instituciones públicas y privadas en el acompañamiento de las acciones del Gobierno Municipal y la Gobernación, coadyuvarían de forma importante tanto en la financiación, investigación y estrategias de promoción de las actividades de la región.

El marco estratégico que contempla el modelo del buen vivir y el modelo de economía popular solidaria, le otorga a las actividades económicas y productivas una oportunidad para que la matriz productiva alcance una transformación a través de la innovación y generación de nuevas unidades productivas que fomenten la economía familiar y mejoren los ingresos económicos; por otra parte, el impulso a las actividades económicas a través de las inversiones estratégicas locales y financiamiento de organismos de la cooperación internacional y de sus instituciones locales.

Finalmente, el tejido empresarial existente en la región es diverso y no se distinguen claramente los clusters de unidades productivas, lo cual dificulta una asociatividad e impulso de este sector. Asimismo, la actividad agrícola adolece de la conformación de cooperativas y asociaciones fuertes que permita una producción y comercialización

sistemática, aunque el microcrédito es un mecanismo que apoya al sector. La ganadería, el turismo, los servicios, todavía son incipientes en relación a los lineamientos establecidos en la Política Nacional del Buen Vivir. En consecuencia, cabe señalar que el éxito en la transformación, consolidación y fortalecimiento de la matriz productiva, depende de los actores y agentes locales, y en esa medida los resultados del desarrollo económico local, coincidirán con las estrategias y políticas que sean implantadas.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- ALBURQUERQUE, Francisco. 2004. **El Enfoque del Desarrollo Económico Local**, CEPAL, Santiago de Chile.
- ARROUS, Jean. 1999. **Les théories de la croissance. La pensée économique contemporaine** (3). Éditions du Seuil, Paris.
- BITAR, Sergio. 2014. **Las tendencias mundiales y el futuro de América Latina**, CEPAL, Santiago de Chile.
- CAZORLA, Adolfo y DE LOS RÍOS, Ignacio. 2012. **Rural Development as Working with People: a proposal for policy management in public domain**. Ed. Adolfo Cazorla, Madrid (España).
- CUERVO GONZALES, Luis y MATTAR, Jorge. 2014. **Planificación para el desarrollo en América Latina y el Caribe: regreso al futuro**, ILPES-CEPAL. Santiago de Chile.
- DE SOUZA SILVA, José. 2008. **Otro paradigma para el desarrollo humano sustentable-Parte I Ascenso y declinación de la “idea de desarrollo”**. Ediciones Somos, Brasil.
- FRIEDMANN, John. 1992. Planificación para el siglo XXI: el desafío del posmodernismo. Revista EURE, **Revista De Estudios Urbano Regionales**, Vol. 18, págs., 55-78.

- FRIEDMAN, John. 1992. **Empowerment: The politics of an Alternative Development**, Blackwell, Cambridge, Massachuset (USA).
- FURTADO, Celso. 1974. **Teoría y política del desarrollo económico**. Siglo XXI Editores, México.
- HOPENHAYN, Martín. 2002. Ciudadanía descentrada en tiempos de globalización. En Marco Antonio Calderón, Willem Assies y Ton Salman (comp.). **Ciudadanía, cultura política y reforma del Estado en América Latina**. El Colegio de Michoacán, Instituto Federal (México).
- JOURCIN, Eric. 2014. **Los desafíos del desarrollo en América Latina. Dinámicas socioeconómicas y políticas públicas**. Editorial A Savoir, París (Francia).
- KLIKSBERG, Bernardo y TOMASSINI, Luciano. 2000. **Capital social y cultura: claves estratégicas para el desarrollo**. Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires (Argentina).
- MARTNER, Ricardo y MATTAR, Jorge. 2012. **Los fundamentos de la planificación del desarrollo en América Latina y el Caribe (1962-1972)**, ILPES-CEPAL, Santiago de Chile.
- MONTESINOS JARAMILLO, Lucia Andrea. 2010. “El Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, en el marco de la Constitución de la República de 2008”, Tesis de Maestría presentada en la Universidad Andina Simón Bolívar. Ecuador.
- NISSAN, Edwin. 2008. “Postmarxismo: Economía radical y planificación estatal”, **Revista Información Comercial Española ICE**, N° 854, págs. 45-47.
- PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. 2016. Buen Vivir, Plan Nacional, Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, Ecuador.
- QUISPE FERNÁNDEZ, Gabith. y AYAVIRI NINA, Dante. 2012. “Los actores en el desarrollo económico local. Un estudio en América Latina”. **Perspectivas**, N° 30, julio-diciembre, pp. 71-116.
- RENSHAW, Jonathan. y WRAY, Natalia. 2004. **Indicadores de**

**bienestar y pobreza indígena**, Banco Interamericano de Desarrollo.  
Washington (USA).

RODRÍGUEZ ESCOBAR, Luz y CUERVO GONZALEZ, Luis. 2014.  
**Visiones de desarrollo y planeación de largo plazo en América  
Latina y el Caribe**, CEPAL, Santiago de Chile.

SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO.  
2012. Transformación de la Matriz productiva. Revolución productiva  
a través del conocimiento y el talento humano, Ecuador.

VÁZQUEZ BARQUERO, Antonio. 2007. “Desarrollo endógeno. Teorías  
y políticas de desarrollo territorial”, **Investigaciones Regionales**, N°  
11, págs. 183-210

YOUNG, Iris. 1995. Polity and group difference: a critique of the ideal of  
universal citizenship. **En Beiner, Ronald. Theorizing citizenship**.  
Nueva York: State University of New York Press. Cap. 6. págs. 175-  
207.



**UNIVERSIDAD  
DEL ZULIA**

---

**opción**

Revista de Ciencias Humanas y Sociales

Año 33, N° 83, 2017

Esta revista fue editada en formato digital por el personal de la Oficina de Publicaciones Científicas de la Facultad Experimental de Ciencias, Universidad del Zulia.  
Maracaibo - Venezuela

[www.luz.edu.ve](http://www.luz.edu.ve)

[www.serbi.luz.edu.ve](http://www.serbi.luz.edu.ve)

[produccioncientifica.luz.edu.ve](http://produccioncientifica.luz.edu.ve)